

# 抚顺市人民政府国有资产监督管理委员会文件

抚国资发〔2021〕2号

---

## 关于印发《抚顺市国资委2021年 工作要点》的通知

各监管企业及国资委机关科室：

为了更好地贯彻落实国企改革三年行动工作要求，经国资委领导班子同意，现将《抚顺市国资委2021年工作要点》印发给你们，请认真抓好落实。

抚顺市国资委  
2021年3月29日



抚顺市国有资产监督管理委员会

抚顺市国有资产监督管理委员会

抚顺市国有资产监督管理委员会

抚顺市国有资产监督管理委员会

抚顺市国有资产监督管理委员会

# 抚顺市国资委 2021 年工作要点

2021 年是实施“十四五”规划开启之年，是全面落实国企改革三年行动的攻坚之年。国资国企工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于国资国企改革发展和党的建设的重要论述，深入贯彻落实党的十九大、十九届四中、五中全会精神和中央、省国资工作部署以及市委经济工作会议精神，深化国资国企改革，推进国资监管职能转变，全面加强国资国企党的建设，不断提升我市国资国企高质量发展水平，为加快我市全面振兴、全方位振兴和实现高质量发展作出更大贡献。

## 一、深化国资国企改革，激发企业发展活力

1、完善国有企业改革顶层设计。按省、市要求，修改完善《“十四五”抚顺国有资本布局与结构战略性调整规划》，定稿后正式发布；指导出资企业编制“十四五”战略发展规划；印发《抚顺市国有企业改革三年行动方案》，并对工作完成情况定期调度。（责任部门：规划发展科 政策法规科）

2、持续推进国资国企改革。一是加快解决历史遗留问题，积极推进电瓷厂破产工作，完成土地权属确认和资产处置，推动住宅物业整体移交；推进新东公司改制隐匿国有资

产处置工作，拿出可行的操作思路和工作方案。二是加速推进抚顺水泥公司破产重整工作，协助制定《抚顺水泥公司复工复产资金筹措及管理方案》《职工安置方案》《破产重整方案》等，为管理人顺利推进各项工作提供服务。三是推进“僵尸企业”处置，在完成12户“僵尸企业”职工安置的基础上，办理企业注销。（责任部门：企业改革科）

3、推动市属平台公司整合。贯彻落实市委审计委员会工作部署，有效整合资源、增强平台公司运营效率和质量，优化布局、明确功能，制订五家平台公司整合实施方案。（责任部门：工作专班）

4、推进国有资产集中统一监管。对委托监管企业进行一次全面清理，及时收回委托部门不再监管的企业，对继续实施委托监管的企业，要重新签订委托监管协议，进一步明确权责，保障国有资产安全。（责任部门：企业改革科）

5、稳妥推进混合所有制改革。把握“混改”方向，坚持宜改则改的原则，不设指标、不设时间表，支持具备条件的国有企业探索推进混合所有制改革，合理设计和调整优化混合所有制企业股权结构，成熟一个，推进一个。（责任部门：企业改革科）

6、深化出资企业收入分配制度改革。一是进一步优化出资企业负责人薪酬考核办法；二是深化劳动用工和分配制度改革，制定《市属国有企业三项制度改革专项行动方案》，

围绕提高劳动生产率和人工成本利润率，逐步解决企业管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减问题，开展“三项制度”改革专项行动。（责任部门：财务考核分配科）

7、剥离国有企业办社会职能。建立国有企业退休人员社会化管理常态工作机制；建立破产留守机构接收平台，合并归口统一管理。（责任部门：规划发展科）

8、做好厂办大集体企业改革收尾工作。一是落实审计整改工作；二是做好财政补助资金清算工作；三是推进驻抚央企集体企业改革工作；四是合力处置“厂改”后续工作。

（责任部门：企业改革科 政策法规科）

## 二、优化布局，推进国有资本结构调整

9、巩固和提高国有资本在基础性行业的质量和效率。对交通、供水、供热、城建等行业，坚持提升公共服务品质与提高经济运行质量效益相统一，不断改造完善基础设施条件，加大新技术、新模式的投入，提高经营管理信息化、智能化水平。（责任部门：资本运营科）

10、推动国有资本向新兴产业聚集。根据我市“工业立市，工业强市，产业兴市”的发展方向，以项目为载体加速国有资本向新兴产业集聚。市国际工程咨询集团全过程咨询服务要取得实质性进展，市城投公司母婴中心、市文体旅集团筐子沟景区改造等一批重点项目 2021 年实现开工建设。

（责任部门：规划发展科）

11、规划好国有资本布局和结构调整。一是充分发挥国有资本投资运营平台作用，加快推进全市经营性实物资产统一集中管理；城投公司对全市城市基础设施和特许经营权资产进行集中统一管理；将采煤影响区可利用土地划拨生态加公司综合整治和开发利用。二是推动建立完善市属企业高质量发展投资项目库和战略性新兴产业投资项目库，2021 年底基本完成项目库建设。（责任部门：规划发展科 产权管理科）

12、清理退出无效低效资产。继续组织实施五家平台公司“强身瘦体”工程，梳理不具备竞争优势、缺乏发展潜力的二三级子公司，明确标准、列出清单，清退、整合无效低效资产，压缩管理层级，防控资本损失，到 2021 年底基本完成。（责任部门：产权管理科 资本运营科）

### 三、完善监管体系，强化责任担当

13、完善产权管理工作体系。建立企业闲置资产统计报表，查找梳理产权管理问题。（责任部门：产权管理科）

14、加强企业经济运行监督。强化对企业经济运行情况的动态监督；加强企业债务风险化解，指导企业及时梳理问题、完善经营风险防控工作机制，有效防控风险。（责任部门：资本运营科 财务考核分配科）

15、做好国有资本经营预算工作。依法依规督促市属国有企业足额上缴 2021 年度国有资本收益，科学合理安排预

算支出，充分发挥国有资本经营预算资金的作用。合理编制2021年度国有资本经营预算。（责任部门：资本运营科）

16、贯彻落实向市人大常委会报告国有资产管理情况的要求，完成企业国有资产管理专项报告工作。（责任部门：办公室 政策法规科）

17、加大日常监督检查力度。加强企业财务的日常监管，开展企业财务执行情况检查和年度企业财务决算审计，防范企业运营风险。强化对企业发债、产权登记、资产评估、产权交易、项目投资等事项的监督检查。落实国资监管提示函和通报制度，强化事中事后监管，加大风险预警力度，形成常态、长效机制。（责任部门：财务考核分配科 资本运营科 产权管理科 规划发展科 政策法规科）

18、严格落实企业安全生产、信访维稳和舆情管控的工作责任，确保不发生重特大生产安全事故、负面舆情和突发事件。妥善解决企业信访历史遗留问题，确保国家安全、平安抚顺建设、扫黑除恶等重点领域工作的落实。依法推进政务公开，做好信息、网站管理工作，依法办理人大建议和政协提案。做好机要保密、档案管理工作。（责任部门：维稳安全科 办公室）

#### 四、坚持党的领导，加强党的建设

19、强化基层党组织政治功能，切实加强政治建设。一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，凝心

聚力，确保党中央方针政策和上级党组织的部署要求在全国国资国企系统落地落实。二是巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，有效发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范“两个”作用；三是高质高效开展党史学习教育，引导广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。（责任部门：党委工作部 机关党总支部 办公室）

20、推进党建工作与生产经营深度融合。坚持把提高企业效益、增强企业竞争力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，开展党建工作责任制考核，积极推动党建责任制和生产经营责任制有效联动。深入实施“强党建、兴国企”行动，落实《抚顺市基层党建质量提升计划工作要点 2019-2021 年》，开展党支部标准化规范化建设和“共产党员先锋工程”，把党建工作成效转换为企业发展活力和竞争实力。以“忆党史、铭党恩、强党性、促党建、肃党纪、正党风”为主题开展庆祝建党 100 周年活动，推动国资国企基层党建工作新格局。2021 年研究制定关于推进党建工作与生产经营深度融合的指导意见。（责任部门：党委工作部 办公室）

21、持续深入推进全面从严治党。认真贯彻落实上级党委关于加强国有企业党风廉政建设的有关要求，压实国有企业党组织主体责任、党组织书记第一责任、纪检监察监督责任、



班子成员“一岗双责”的四责协同、合力运行的责任落实体系。建立重大决策终身责任追究制度，建立重大决策责任追究清单，明确决策过错认定标准、程序。充实系统纪检监察力量，加强廉政风险点防控，落实责任追究和问责制度，形成上下联动的监督制度体系和运作机制。（责任部门：党委工作部 办公室）

22、抓舆论导向，做好意识形态工作。一是管好用好意识形态主阵地；二是加大宣传与舆论引导力度，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权，讲好国资国企故事。

（责任部门：党委工作部 机关党总支部）

23、加强人才队伍建设。一是推进人才强企战略。坚持党管干部原则和国有企业领导人员“20”字标准，加强企业领导班子建设。2021年底全部市属重点企业全部实行党委书记、董事长“一肩挑”、党委副书记和纪委书记专职配备，企业领导人员在符合条件下实行交叉任职，履行抓班子带队伍的政治职责。二是加强董事会建设、落实董事会职权。建立外部董事队伍和外部董事人才库。2021年底全部市属重点企业外部董事占多数的建设或调整。督查企业及时调整和完善董事会议事规则，落实董事会职权；三是加强国有企业经营管理人才培训，建立市属国有企业年轻干部人才库，打造高素质国资监管干部队伍。（责任部门：企业领导人员管理科 资本运营科）

